

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ט כסלו תשע"ה
21/12/14
סימוכין: 176005

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח יהלי רוטנברג, סגן בכיר לחשבת הכללית, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

ד"ר אילנה גלייטמן – מנהלת השירות לעיוור
מר שלמה אלישר, מנהל אגף השיקום – משרד הרווחה
גב' עדינה אטינגר – סגנית חשבת רווחה
מר יואל ברגר – רפרנט רווחה

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/12/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 11/12/14

בקשה מס': 561670

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם מרכז עלה ירושלים לצורך הפעלת שתי מסגרות לבוגרים מעל גיל 21 הסובלים מעיוורון ונכויות קשות נוספות, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/15, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
6,933,372 ש"ח כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם מרכז עלה ירושלים, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/15.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מתקשר עם עמותת "קרן אור אינק" לאורך שנים, כאשר ההתקשרות אושרה מעת לעת על ידי ועדת הפטור בהיקף של כ-6,500,000 בשנה על פי תקנת ספק יחיד תוך פרסום הודעות פומביות על כוונות התקשרות כנדרש, כאשר ההתקשרות הנוכחית צפויה להסתיים ביום 31.12.2014.
2. במסגרת שמפעילה עמותת "קרן אור אינק" נכללים חוסים הסובלים כולם מעיוורון יחד עם נכויות שכליות נוספות, כאשר חלקם מתגוררים בבית הוריהם ומשתתפים בפעילות מרכז יום (מסגרת אקסטרנית) וחלקם מתגוררים בפנימייה (מסגרת אינטרנית) שנחשבת כ-"בית לחיים" אשר מרגע כניסתו של חוסה למסגרת הוא שוהה בה כל תקופת חייו. במסגרת התקשרות זו לקחו חלק 34 חוסים במסגרת האינטרנית ו-3 במסגרת האקסטרנית.
3. עמותת "קרן אור אינק" העבירה ביום 18.09.2014 הודעה למשרד בדבר כוונתה לסיים את ההתקשרות עבור מתן השירותים האמורים בסוף תקופת ההסכם הקיים ביום 31.12.2014. יצוין, כי המשרד ציפה להמשיך את ההתקשרות עם העמותה לקבלת השירותים האמורים ולכן לא היה ערוך להפסקת ההתקשרות לקראת סיום תקופה זו עם ספק אפשרי אחר היות ומדובר בהתקשרות שהוגדרה עם ספק יחיד.
4. אגף מוגבלות שכלית והתפתחותית (מש"ה) במשרד מתקשר עם המרכז עבור מספר שירותים כאשר ביניהם הפעלת מסגרות אקסטרניות ואינטרניות לאנשים עם מוגבלות שכלית התפתחותית (שאינם עיוורים) במספר מרכזים במרכז הארץ ובירושלים. התקשרות זו מתבצעת מכוח מכרז פומבי מספר 154/2012 בהיקף של כ-12,000,000 ש"ח לשנה עד ליום 30.06.2018.
5. עם הודעת עמותת "קרן אור אינק" על כוונתה להפסיק את ההתקשרות עם המשרד, עדכן המשרד את ועד ההורים של החוסים. בעקבות כך פנה וועד ההורים בדרישה כפולה בדבר המסגרת החלופית כך שתענה על שני התנאים הבאים על מנת שלא ליצור קשיים בהתאקלמות המחודשת של החוסים, אשר צפויים לנבוע מהיותם חירשים וגם בעלי מוגבלויות שכליות:

- א. קבלת כלל החוסים כקבוצה אחת למסגרת החדשה.
- ב. הפעלת המסגרת במתכונת זהה לזו שהופעלה ע"י קרן אור, קרי דיור בקהילה (מסגרת אינטרנית) ומעון יום שיקומי (מסגרת אקסטרנית).
6. יצוין, כי לדברי היחידה המקצועית הפונה, האגף לשירות לעיוור, המרכז לא עסק עד לשלב זה בטיפול בבעלי מוגבלות שכלית שהינם עיוורים ובשל כך עמותת "קרן אור אינק" הוגדרה כספק יחיד. כעת, לאור דחיפות העניין פנתה היחידה המקצועית למרכז בבקשה בהולה לקלוט את החוסים והמרכז החליט להיענות לבקשתה.
7. המשרד וועד ההורים נפגשו עם מנכ"ל המרכז על מנת ללמוד על האפשרויות שמציע המרכז לחוסים ואלו היו לשביעות רצון כל הגורמים המעורבים.
8. בנוסף, המשרד בדק את האפשרות להתקשר עם ספק אפשרי נוסף להפעלת המסגרות, אך לאחר בדיקה מולו נמצא כי אין באפשרותו לעמוד בדרישות המשרד וההורים.
9. בפניה זו מוגדר המרכז כספק יחיד בנסיבות הקיימות מכיוון שהוא היחיד העונה על כל הדרישות המקצועיות של המשרד וכמו כן הינו הספק היחיד המוסכם על ידי ועד הורי החוסים. יצוין, כי היחידה המקצועית רואה חשיבות רבה בשיתוף הפעולה עם ההורים בשל רגישות ומורכבות הטיפול באוכלוסייה זו יחד עם יכולתם להצביע על צרכיהם המהותיים של החוסים.
10. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד, ד"ר אילנה גלייטמן, מנהלת השירות לעיוור, מיום 11 בנובמבר 2014, כי מרכז עלה ירושלים הינה הספק היחיד למתן השירות.
11. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.
12. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך באגף החשב הכללי, בחוות דעתו מיום 16 בדצמבר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור מר גאיר טל, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד..

עו"ד דוד קופל

רו"ח יהודי רוטנברג

עו"ד נעמה קאופמן-פס